



**МИНИСТЕРСТВО  
СТРОИТЕЛЬСТВА И ЖИЛИЩНО-  
КОММУНАЛЬНОГО ХОЗЯЙСТВА  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

**(МИНСТРОЙ РОССИИ)**

Высшим должностным  
лицам (руководителям  
высших исполнительных  
органов государственной  
власти) субъектов  
Российской Федерации

**ЗАМЕСТИТЕЛЬ МИНИСТРА**

Садовая-Самотечная ул., д. 10,  
строение 1, Москва, 127994  
тел. (495) 647-15-80, факс (495) 645-73-40  
www.minstroyrf.ru

03.06.2020 № 20914-МЕ/06

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

Министерство строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации направляет информацию о нарушениях, выявленных контролирующими органами при проверках реализации в 2018 году приоритетного проекта «Формирование комфортной городской среды» подпрограммы «Создание условий для обеспечения качественными услугами жилищно-коммунального хозяйства граждан России» государственной программы Российской Федерации «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами жилищно-коммунального хозяйства граждан Российской Федерации».

В целях недопущения нарушений при реализации федерального проекта «Формирование комфортной городской среды» просим усилить контроль за использованием бюджетных средств, предоставляемых из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на поддержку государственных программ субъектов Российской Федерации и муниципальных программ формирования современной городской среды.

Приложение: на 6 л. в 1 экз.



М.Б. Егоров

Информация о нарушениях, выявленных контролирующими органами при реализации в 2018 году приоритетного проекта «Формирование комфортной городской среды» подпрограммы «Создание условий для обеспечения качественными услугами жилищно-коммунального хозяйства граждан России» государственной программы Российской Федерации «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами жилищно-коммунального хозяйства граждан Российской Федерации».

**1. Нецелевое использование средств субсидии из федерального бюджета.**

**1.1. Оплата работ, не предусмотренных минимальным и дополнительным перечнем работ, утвержденными государственными программами субъектов Российской Федерации и муниципальными программами:**

(нарушение статей 38, 162, 306.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Правил предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на поддержку государственных программ субъектов Российской Федерации и муниципальных программ формирования современной городской среды, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 30.12.2017 № 1710 (Приложение № 15 к Программе) (далее – Правила № 1710)

- принятие и оплата работ, не предусмотренных минимальным и дополнительным перечнями работ по благоустройству дворовых территорий (по устройству металлического газонного ограждения, установке оборудования хозяйственных площадок (ковроципок и стоек для сушки белья).

**1.2. Оплата работ по объектам, не включенным в адресные перечни общественных (дворовых) территорий, подлежащих благоустройству.**

(нарушение статьи 38, статьи 130, пункта 10 статьи 158, подпункта 3 пункта 1 статьи 162, пункта 1 части 3 статьи 162 Бюджетного кодекса Российской Федерации, пункта 2 Правил № 1710).

**1.3. Оплата работ, не включенных в проектную документацию по объектам капитального строительства:**

(нарушение статьи 38, подпункта 3 пункта 1 статьи 162 Бюджетного кодекса Российской Федерации)

- оплата охранно-спасательных работ земельного участка, не включенных в проектно-сметную документацию объекта капитального строительства.

**2. Неправомерное использование средств субсидии из федерального бюджета.**

### **2.1. Принятие к учету и оплата подрядным организациям фактически не выполненных работ (завышенных объемов работ, работ, не соответствующих требованиям технических норм и правил):**

(нарушение подпункта 3 пункта 2 статьи 78, статьи 162 Бюджетного кодекса Российской Федерации, статей 711, 720, 746 Гражданского кодекса Российской Федерации, частей 1 и 3 статьи 9 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете», части 1 статьи 94 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ)

- неправомерно возмещены расходы управляющей компании за счет средств субсидии из федерального бюджета, которая не выполнила в полном объеме работы по благоустройству дворовых территорий, включенные в минимальный перечень работ по благоустройству дворовых территорий,

- неправомерно приняты и оплачены подрядной организации фактически не использованные при выполнении работ материалы и фактически не установленные в ходе благоустройства элементы освещения и малые архитектурные формы (разница в стоимости материалов, элементов освещения и малых архитектурных форм),

- неправомерно оплачены невыполненные объемы работ, а также приобретены по завышенным ценам материалы (оборудование) по оборудованию фундаментов лавок, урн; приобретению лавок, скамеек, урн по завышенным ценам, а также многолетних деревьев, приствольных решеток к ним, не соответствующим актам приемки выполненных работ.

### **2.2. Заключение договоров и оплате, в том числе за счет средств федерального бюджета, работ, не относящихся к благоустройству:**

(нарушение статьи 72, подпункта 3 пункта 1 статьи 162 Бюджетного кодекса Российской Федерации, пункта 8 статьи 448, пункта 1 статьи 452, пункта 1 статьи 743, пункта 2 статьи 767 Гражданского кодекса Российской Федерации, части 2 статьи 34, частей 1, 7 статьи 95 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ, Свода Правил 82.13330.2016 «Благоустройство территорий», утвержденного приказом Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации от 16.12.2016 № 972/пр)

- заключены договоры и оплачены за счет средств федерального бюджета работы, не относящиеся к благоустройству (проведение строительного контроля, топографические работы, разработка концепции муниципальной программы),

- изменены существенные условия контракта при его выполнении в части замены отдельных видов работ, предусмотренных сметными расчетами и условиями контракта, а именно: выполнены, приняты и оплачены виды работ, не предусмотренные сметными расчетами, техническим заданием и условиями контракта сверх допустимых 10% от стоимости муниципального контракта.

### **2.3. Иные виды неправомерного использования средств субсидии.**

(нарушение статьи статей 72, 130, 132, 154, 158 Бюджетного кодекса Российской Федерации, статьи 309 Гражданского кодекса Российской Федерации, статьи 24 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ, Правил формирования, предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 30.09.2014 № 999 «О формировании, предоставлении и распределении субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации», подпункта «а» пункта 7 Правил № 1710)

- средства субсидии направлены исполнителю программы на реализацию муниципальной программы с изменениями, не прошедшими процедуру утверждения;

- приняты и оплачены работы по благоустройству, выполненные бюджетным учреждением муниципального образования без проведения конкурсных процедур.

### **3. Неэффективное использование средств субсидии из федерального бюджета.**

**3.1. Недостижение установленных значений показателей результативности реализации региональных (муниципальных) программ, в результате чего средства субсидии подлежали возврату в федеральный бюджет:** (нарушение пункта 3 статьи 132, пункта 1 статьи 158 Бюджетного кодекса Российской Федерации, пункта 16 Правил № 1710)

- не обеспечено достижение значений показателей результативности исполнения мероприятий государственной программы и муниципальных программ формирования современной городской среды, в целях софинансирования которых предоставляется субсидия. В результате чего средства субсидии, предоставленные из федерального бюджета, израсходованы без достижения установленных значений показателей результативности использования бюджетных средств.

**3.2. Завышение начальной максимальной цены контракта и оплата работ ненадлежащего качества:**

(нарушение пункта 1 статьи 72, подпункта 3 пункта 1 статьи 162 Бюджетного кодекса Российской Федерации, статьи 309 Гражданского кодекса Российской Федерации, пункта 1 части 1 статьи 94 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ, пункта 4.33 Методики определения стоимости строительной продукции на территории Российской Федерации МДС 81-35.2004, утвержденной постановлением Госстроя России от 05.03.2004 № 15/1, пункта 4.3.22.2 ГОСТа Р 52169-2012 «Оборудование и покрытие детских игровых площадок. Безопасность конструкции и методы испытаний. Общие требования.»)

- завышена первоначальная максимальная цена контрактов, а именно в состав твердой договорной цены на строительную продукцию включен резерв средств на непредвиденные работы и затраты в полном объеме, тогда как следовало включать только часть резерва,

- приняты и оплачены работы по устройству детских игровых площадок без необходимого ударопоглощающего покрытия,
- приобретены малые архитектурные формы не соответствующего качества и не подлежащие эксплуатации.

### **3.3. Иные виды неэффективного использования средств субсидии:**

(нарушение подпунктов 1 и 3 пункта 1 статьи 158 Бюджетного кодекса Российской Федерации, пунктов 6.2, 6.25 раздела 6 «Проезды, пешеходные дорожки и площадки» СП 82.13330 «СНиП III-10-75 Благоустройство территорий», утвержденного приказом Минстроя России от 16.12.2016 № 972/пр)

- израсходованы средства на благоустройство дворовых территорий при несоблюдении необходимого условия реализации муниципальной программы – обеспечения проведения мероприятий по благоустройству дворовых территорий с учетом необходимости обеспечения физической, пространственной и информационной доступности зданий, сооружений, дворовых и общественных территорий для инвалидов и других маломобильных групп населения,

- включены в предмет муниципального контракта, приняты и оплачены в рамках исполнения муниципального контракта работы по замене ранее отремонтированных скамеек в рамках I этапа программы (2017 г.), то есть произведено использование бюджетных средств с превышением объема, достаточного для достижения цели, результата.

### **4. Нарушения ведения учета, составления и представления отчетности:**

(нарушение статьи 162, статьи 264.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, части 1 статьи 9, пункта 1 статьи 10, пункта 1 статьи 13 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете», пунктов 7, 11,34, 197, 351 Инструкции по применению единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений, утвержденной приказом Министерства финансов Российской Федерации от 01.12.2010 № 157н, пункта 78 Инструкции по применению единого плана счетов бюджетного учета, утвержденной приказом Министерства финансов Российской Федерации от 06.12.2010 № 162н, Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Министерства финансов Российской Федерации от 28.12.2010 № 191н)

- несвоевременно (с задержкой от 6 до 11 месяцев) и не в полном объеме отражено в бюджетном учете начисление доходов по полученной межбюджетной субсидии,

- в бухгалтерском учете не сформирована первоначальная стоимость объектов основных средств и сооружений по объекту благоустройства.

## **5. Нарушения при осуществлении закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд.**

(нарушение статьи 72 Бюджетного кодекса Российской Федерации, части 2 статьи 8.3 Градостроительного кодекса Российской Федерации, части 3 статьи 18, части 9 статьи 22, части 13.1 статьи 34, части 4 статьи 94 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ, пункта 2.2 Методики определения стоимости строительной продукции на территории Российской Федерации МДС 81-35.2004, утвержденной постановлением Госстроя России от 05.03.2004 № 15/1)/

- начальная (максимальная) цена контракта, включенная в план график закупок 2018 года, рассчитана с нарушением норм,

- несвоевременно оплачены выполненные работы, то есть позднее установленного законодательством Российской Федерации и муниципальным контрактом срока,

- для проведения экспертизы результатов, предусмотренных муниципальными контрактами, не привлекались эксперты.

## **6. Другие финансовые нарушения:**

(нарушение статьи 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации, подпункта «а» пункта 8 Правил № 1710, пункта 2 приказа Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации от 13 февраля 2018 г. № 89/пр «Об утверждении формы заявки о перечислении субсидии из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации на поддержку государственных программ (подпрограмм) субъектов Российской Федерации и муниципальных программ формирования современной городской среды и срока ее представления»)

- в нарушение положений государственной программы субъекта Российской Федерации в соглашения о предоставлении субсидий местному бюджету не включено обязательство муниципального образования подготовить и утвердить не позднее 1 марта текущего года с учетом обсуждения с представителями заинтересованных лиц дизайн-проект благоустройства каждой дворовой территории, включенной в муниципальную программу, который предполагается реализовать в соответствующем году, а также дизайн-проект благоустройства общественной территории,

- несвоевременное направление субъектами Российской Федерации заявок о перечислении субсидии из федерального бюджета на финансирование расходов на поддержку государственных программ (подпрограмм) субъектов Российской Федерации и муниципальных программ формирования современной городской среды,

- в государственной программе отсутствует обязательное положение - по учету предоставления приоритета муниципальным образованиям, в муниципальные программы которых включены комплексные проекты благоустройства общественных территорий, предусматривающие использование различных элементов благоустройства, а также функциональное разнообразие объекта благоустройства в целях обеспечения привлекательности территории для разных

групп населения, сформированные в соответствии с методическими рекомендациями Минстроя России,

- в муниципальной программе отсутствуют нормы, предусматривающие софинансирование мероприятий за счет средств местного бюджета, а также требования об инвентаризации дворовых и общественных территорий, предусмотренные региональным законодательством,