Документ предоставлен [КонсультантПлюс](http://www.consultant.ru)

Бесплатно подписаться на обзоры на сайте КонсультантПлюс

МИНФИН ОПУБЛИКОВАЛ НОВЫЕ ТРЕБОВАНИЯ К ПЛАНУ ФХД

Исключительные права на представленный материал принадлежат АО "Консультант Плюс".

Материал подготовлен с использованием правовых актов по состоянию на 17.10.2018.

Уже в следующем году при подготовке плана финансово-хозяйственной деятельности на 2020 год вместо требований, утвержденных [Приказом N 81н](consultantplus://offline/ref=3AB3423BABD72FF7277E3D656378BC9F1751204E1CE7B5D59B29099F024E0E8CA2279F258405BF349D4B9E1420B5i6H), учреждения должны будут руководствоваться [новыми правилами](consultantplus://offline/ref=3AB3423BABD72FF7277E3D656378BC9F16592E4616EDB5D59B29099F024E0E8CB027C7298404A1349B5EC845650AC63EDF505D99CB4EA1CBB2i1H). Форма плана ФХД, которую рекомендует ведомство, существенно отличается от действующей. Обоснования (расчеты) плановых показателей нужно будет формировать не только по выплатам, но и по поступлениям. Отметим, что форм таких обоснований в новом приказе нет.

Подробнее обо всех новшествах читайте в обзоре.

Требования к плану ФХД определит учредитель

Для учреждений, как и [сейчас](consultantplus://offline/ref=3AB3423BABD72FF7277E3D656378BC9F1751204E1CE7B5D59B29099F024E0E8CB027C7298F50F071C9589C153F5ECA20DC4E5DB9i1H), требования к плану ФХД должен [будет утверждать](consultantplus://offline/ref=3AB3423BABD72FF7277E3D656378BC9F16592E4616EDB5D59B29099F024E0E8CB027C7298404A137985EC845650AC63EDF505D99CB4EA1CBB2i1H) их учредитель, опираясь на требования Минфина. Он [должен установить](consultantplus://offline/ref=3AB3423BABD72FF7277E3D656378BC9F16592E4616EDB5D59B29099F024E0E8CB027C7298404A1379B5EC845650AC63EDF505D99CB4EA1CBB2i1H):

- сроки и порядок составления проекта плана;

- сроки и порядок утверждения плана;

- порядок внесения изменений в план;

- полномочия учредителя (учреждения) по утверждению плана и внесению в него изменений.

По решению учредителя план ФХД [может быть составлен](consultantplus://offline/ref=3AB3423BABD72FF7277E3D656378BC9F16592E4616EDB5D59B29099F024E0E8CB027C7298404A1369F5EC845650AC63EDF505D99CB4EA1CBB2i1H) не только на текущий финансовый год и плановый период, но и на больший срок, если у учреждения есть долгосрочные обязательства. Для этого в новой форме плана ФХД предусмотрена [графа 8](consultantplus://offline/ref=3AB3423BABD72FF7277E3D656378BC9F16592E4616EDB5D59B29099F024E0E8CB027C7298404A0329E5EC845650AC63EDF505D99CB4EA1CBB2i1H) "за пределами планового периода".

Если в течение года подведомственность учреждения изменится, то план [нужно будет привести](consultantplus://offline/ref=3AB3423BABD72FF7277E3D656378BC9F16592E4616EDB5D59B29099F024E0E8CB027C7298404A1379A5EC845650AC63EDF505D99CB4EA1CBB2i1H) в соответствие с требованиями нового учредителя в установленные им сроки.

[Утверждать](consultantplus://offline/ref=3AB3423BABD72FF7277E3D656378BC9F16592E4616EDB5D59B29099F024E0E8CB027C7298404A0319E5EC845650AC63EDF505D99CB4EA1CBB2i1H) план ФХД будут:

- для бюджетного учреждения - уполномоченное лицо учреждения, если нет иного порядка;

- автономного учреждения - руководитель учреждения, после того как наблюдательный совет рассмотрит проект плана.

Минфин рекомендовал новую форму плана ФХД

В отличие от [действующих правил](consultantplus://offline/ref=3AB3423BABD72FF7277E3D656378BC9F1751204E1CE7B5D59B29099F024E0E8CB027C729860CAA61CD11C919215ED53FDF505E98D4B4i5H), в новых нет упоминания о текстовой части плана ФХД. В табличной части много изменений. Так, в рекомендуемой ведомством форме вместо пяти таблиц ([1](consultantplus://offline/ref=3AB3423BABD72FF7277E3D656378BC9F1751204E1CE7B5D59B29099F024E0E8CB027C729870CAA61CD11C919215ED53FDF505E98D4B4i5H), [2](consultantplus://offline/ref=3AB3423BABD72FF7277E3D656378BC9F1751204E1CE7B5D59B29099F024E0E8CB027C7298206AA61CD11C919215ED53FDF505E98D4B4i5H), [2.1](consultantplus://offline/ref=3AB3423BABD72FF7277E3D656378BC9F1751204E1CE7B5D59B29099F024E0E8CB027C72A8300AA61CD11C919215ED53FDF505E98D4B4i5H), [3](consultantplus://offline/ref=3AB3423BABD72FF7277E3D656378BC9F1751204E1CE7B5D59B29099F024E0E8CB027C72B8507AA61CD11C919215ED53FDF505E98D4B4i5H), [4](consultantplus://offline/ref=3AB3423BABD72FF7277E3D656378BC9F1751204E1CE7B5D59B29099F024E0E8CB027C72B860DAA61CD11C919215ED53FDF505E98D4B4i5H)) два раздела:

- "Раздел 1. Поступления и выплаты";

- "Раздел 2. Сведения по выплатам на закупки товаров, работ, услуг".

Если сейчас при составлении планового документа нужно трижды заполнить основную [таблицу 2](consultantplus://offline/ref=3AB3423BABD72FF7277E3D656378BC9F1751204E1CE7B5D59B29099F024E0E8CB027C7298207AA61CD11C919215ED53FDF505E98D4B4i5H) (на очередной год и два последующих года), то по новым правилам показатели на все три года нужно будет отразить в одном разделе (рис. 1).

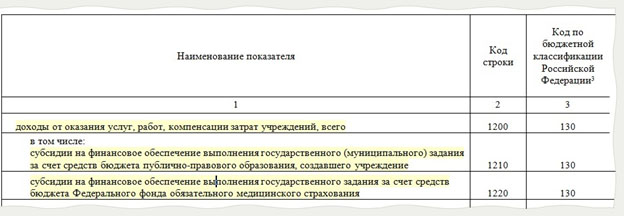
В новой форме предусмотрена [графа 4](consultantplus://offline/ref=3AB3423BABD72FF7277E3D656378BC9F16592E4616EDB5D59B29099F024E0E8CB027C7298404A0339B5EC845650AC63EDF505D99CB4EA1CBB2i1H) для кодов КОСГУ или иных кодов аналитических показателей (рис. 1). Но заполнять ее нужно будет, только если этого [потребует](consultantplus://offline/ref=3AB3423BABD72FF7277E3D656378BC9F16592E4616EDB5D59B29099F024E0E8CB027C7298404A133995EC845650AC63EDF505D99CB4EA1CBB2i1H) учредитель.

Рис. 1



Стоит отметить, что разбивки граф по источникам финансового обеспечения в новой форме плана ФХД нет. Такие поступления будут отражать построчно (рис. 2).

Рис. 2



Установлены случаи, когда можно вносить изменения в план ФХД

Менять показатели плана ФХД в течение года [будет можно](consultantplus://offline/ref=3AB3423BABD72FF7277E3D656378BC9F16592E4616EDB5D59B29099F024E0E8CB027C7298404A1339A5EC845650AC63EDF505D99CB4EA1CBB2i1H), если:

- Планируется использовать остатки средств на начало текущего финансового года, в том числе остатки по целевым субсидиям и субсидиям на капвложения;

- изменились объемы планируемых поступлений, а также объемы или направления выплат, в том числе из-за изменения объема предоставляемых субсидий и грантов, объема платных услуг (работ), объемов безвозмездных поступлений от юрлиц и физлиц, поступления дебиторской задолженности прошлых лет или увеличения выплат по неисполненным обязательствам прошлых лет, не включенных в показатели плана при его составлении;

- проведена реорганизация учреждения. Для каждой формы реорганизации [предусмотрен](consultantplus://offline/ref=3AB3423BABD72FF7277E3D656378BC9F16592E4616EDB5D59B29099F024E0E8CB027C7298404A13D9B5EC845650AC63EDF505D99CB4EA1CBB2i1H) отдельный порядок внесения изменений.

Показатели плана после внесения изменений [не могут быть](consultantplus://offline/ref=3AB3423BABD72FF7277E3D656378BC9F16592E4616EDB5D59B29099F024E0E8CB027C7298404A132995EC845650AC63EDF505D99CB4EA1CBB2i1H) меньше кассовых выплат по указанным направлениям, произведенных до внесения изменений.

Изменение показателей плана ФХД [осуществляется](consultantplus://offline/ref=3AB3423BABD72FF7277E3D656378BC9F16592E4616EDB5D59B29099F024E0E8CB027C7298404A1329A5EC845650AC63EDF505D99CB4EA1CBB2i1H) путем пересмотра соответствующих обоснований (расчетов) плановых показателей поступлений и выплат. Учредитель может [разрешить](consultantplus://offline/ref=3AB3423BABD72FF7277E3D656378BC9F16592E4616EDB5D59B29099F024E0E8CB027C7298404A1329B5EC845650AC63EDF505D99CB4EA1CBB2i1H) учреждению не менять обоснования:

- при поступлении в текущем финансовом году возвращенной дебиторской задолженности прошлых лет, возмещения ущерба, недостач, выявленных в текущем финансовом году, сумм по решению суда или исполнительным документам;

- необходимости осуществить выплаты по возврату в бюджет субсидий, полученных в прошлых отчетных периодах, по возмещению ущерба, по решению суда или исполнительным документам, по уплате штрафов, в том числе административных.

С планов ФХД на 2020 год нужно обосновывать поступления

Обоснования (расчеты) плановых показателей поступлений [нужно будет составлять](consultantplus://offline/ref=3AB3423BABD72FF7277E3D656378BC9F16592E4616EDB5D59B29099F024E0E8CB027C7298404A13C9F5EC845650AC63EDF505D99CB4EA1CBB2i1H) на основе расчетов соответствующих доходов. При этом потребуется учитывать задолженность по доходам и полученным авансам на начало года.

Расчеты доходов

|  |  |
| --- | --- |
| **Поступления** | **Как рассчитывать** |
| Доходы от использования собственности | Расчет [нужно делать](consultantplus://offline/ref=3AB3423BABD72FF7277E3D656378BC9F16592E4616EDB5D59B29099F024E0E8CB027C7298404A035985EC845650AC63EDF505D99CB4EA1CBB2i1H) на основе информации о плате (тарифе, ставке) за использование единицы имущества (объект, квадратный метр площади) и количества единиц такого имущества.  Доходы в виде возмещения расходов, связанных с эксплуатацией государственного (муниципального) имущества, переданного в оперативное управление, платы за общежитие, квартплаты [нужно рассчитывать](consultantplus://offline/ref=3AB3423BABD72FF7277E3D656378BC9F16592E4616EDB5D59B29099F024E0E8CB027C7298404A035995EC845650AC63EDF505D99CB4EA1CBB2i1H) исходя из объема предоставленного в пользование имущества и планируемой стоимости услуг (возмещаемых расходов).  Доходы автономного учреждения в виде процентов по депозитам, процентов по остаткам средств на счетах в кредитных организациях и процентов по выданным займам [будут определять](consultantplus://offline/ref=3AB3423BABD72FF7277E3D656378BC9F16592E4616EDB5D59B29099F024E0E8CB027C7298404A0359B5EC845650AC63EDF505D99CB4EA1CBB2i1H) на основе информации о среднегодовом объеме средств, на которые начисляются проценты, и ставке размещения.  Доходы от распоряжения правами на результаты интеллектуальной деятельности и средства индивидуализации, в том числе по лицензионным договорам, [будут считать](consultantplus://offline/ref=3AB3423BABD72FF7277E3D656378BC9F16592E4616EDB5D59B29099F024E0E8CB027C7298404A035945EC845650AC63EDF505D99CB4EA1CBB2i1H) исходя из планируемого объема предоставления прав на использование объектов и платы за использование одного объекта. |
| Доходы от оказания услуг (выполнения работ) | Доходы от услуг в рамках госзадания [будут считать](consultantplus://offline/ref=3AB3423BABD72FF7277E3D656378BC9F16592E4616EDB5D59B29099F024E0E8CB027C7298404A0349C5EC845650AC63EDF505D99CB4EA1CBB2i1H) в соответствии с объемом услуг (работ), установленных госзаданием, и платой (ценой, тарифом) за такую услугу (работу).  Доходы сверх госзадания [надо определять](consultantplus://offline/ref=3AB3423BABD72FF7277E3D656378BC9F16592E4616EDB5D59B29099F024E0E8CB027C7298404A035955EC845650AC63EDF505D99CB4EA1CBB2i1H) исходя из планируемого объема оказания платных услуг (выполнения работ) и их прогнозной стоимости |
| Доходы в виде штрафов, возмещения ущерба | Доходы [нужно будет рассчитывать](consultantplus://offline/ref=3AB3423BABD72FF7277E3D656378BC9F16592E4616EDB5D59B29099F024E0E8CB027C7298404A0349D5EC845650AC63EDF505D99CB4EA1CBB2i1H) в размере, определенном решением суда, исполнительным документом, решением налогового органа о возврате суммы излишне уплаченного налога, решением страховой организации о выплате страхового возмещения при наступлении страхового случая и т.п. |
| Доходы в виде безвозмездных денежных поступлений (в том числе грантов, пожертвований) | Доходы [будут считать](consultantplus://offline/ref=3AB3423BABD72FF7277E3D656378BC9F16592E4616EDB5D59B29099F024E0E8CB027C7298404A0349E5EC845650AC63EDF505D99CB4EA1CBB2i1H) с учетом стоимости услуг по одному договору, среднего количества указанных поступлений за последние три года и их размера, а также иных прогнозных показателей в зависимости от их вида, установленных учредителем |
| Доходы в виде целевых субсидий, а также субсидий на капвложения |
| Доходы от операций с активами |

В новых требованиях [установлены](consultantplus://offline/ref=3AB3423BABD72FF7277E3D656378BC9F16592E4616EDB5D59B29099F024E0E8CB027C7298404A0359A5EC845650AC63EDF505D99CB4EA1CBB2i1H) правила расчета доходов в виде прибыли, приходящейся на доли в уставных (складочных) капиталах хозяйственных товариществ и обществ, и дивидендов по акциям, принадлежащим учреждению.

Минфин также приводит общие положения по формированию обоснований (расчетов) плановых показателей выплат, но серьезных изменений по сравнению с действующими правилами нет.