

**МИНИСТЕРСТВО СТРОИТЕЛЬСТВА,  
АРХИТЕКТУРЫ И ЖИЛИЩНО-КОММУНАЛЬНОГО ХОЗЯЙСТВА  
РЕСПУБЛИКИ ДАГЕСТАН**

**ПРОТОКОЛ  
заседания Комиссии по противодействию коррупции в Министерстве  
строительства, архитектуры и жилищно-коммунального хозяйства  
Республики Дагестан**

**г. Махачкала**

**«30» июня 2025 года**

**№ 2**

**Присутствовали:**

Уллаев  
Бахитяр Магомедович – министр строительства, архитектуры и жилищно-коммунального хозяйства Республики Дагестан (председатель комиссии);

**члены комиссии:**

Абдулгамидов  
Марат Шамсудинович – начальник Управления реализации проектов;

Алимурадов  
Ажакхед Улубаевич – начальник отдела мобилизационной работы, защиты тайны и взаимодействия со СМИ;

Магомедов  
Магомед Хайбулаевич – начальник Управления государственного строительного надзора;

Магомедов  
Руслан Ибрагимович – начальник Информационно-аналитического управления;

Мехтиханов  
Дербет Рамазанович – начальник отдела правового обеспечения Управления делами;

Мугутдинова  
Маида Дибировна – начальник отдела государственной службы и кадров;

Рыльцев  
Денис Николаевич – начальник Управления делами;

Шахбанов  
Али Баширович

– председатель Общественного совета при Минстрое Дагестана;

**секретарь комиссии:**

Исаева  
Аида Джамалудиновна

– консультант отдела государственной службы и кадров;

**приглашенные:**

Магомедханова Эльмира  
Магомедгаджиевна

– заместитель начальника Управления делами;

**отсутствовал по уважительным причинам:**

Гасайниев  
Салам Курбанович

– заместитель министра строительства, архитектуры и жилищно-коммунального хозяйства Республики Дагестан (заместитель председатель комиссии).

**ПОВЕСТКА ЗАСЕДАНИЯ:**

1. Меры по предупреждению коррупции в сфере закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных нужд, в том числе при выборе способа определения поставщика в Минстрое Дагестана.

2. Рассмотрение вопросов правоприменительной практики по результатам вступивших в законную силу решений судов, арбитражных судов о признании недействительными ненормативных правовых актов, незаконными решений и действий (бездействия) Минстроя Дагестана и его должностных лиц.

3. Состояние работы по проведению антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов Минстроя Дагестана.

Заседание открыл и вел председатель Комиссии по противодействию коррупции в Министерстве строительства, архитектуры и жилищно-коммунального хозяйства Республики Дагестан – министр строительства, архитектуры и жилищно-коммунального хозяйства Республики Дагестан Уллаев Бахтияр Магомедович.

**По первому вопросу повестки заседания:**

Заместитель начальника Управления делами Магомедханова Эльмира Магомедгаджиевна озвучила итоги за 2024 и первое полугодие 2025 года по заключенным контрактам. Так, по состоянию на 27 июня 2025 года Минстроем Дагестана заключен 31 контракт, 10 контрактов конкурентными способами на сумму 25 250,133 тыс. руб. с единственным поставщиком (п. 4 ч. 1 ст. 93 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров,

работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон №44-ФЗ), 16 договоров на сумму 872, 448 тыс. руб., 5 контракта с субъектами естественных монополий (поставка газа, электроэнергии, воды, ТБО, услуги специальной связи) на сумму 1 852,656 тыс. руб. Экономия в ходе торгов составила 50,0 тыс. рублей.

За 2024 год Минстроем Дагестана заключено 92 контракта:

- 26 по итогам конкурентных процедур - на сумму 89 397, 288 тыс. руб.;
- 66 с единственными поставщиками (п. 4 ч. 1 ст. 93 Закона №44-ФЗ) на сумму 6 383,370 тыс. руб., в том числе 6 контрактов на сумму 1 880,108 тыс. руб. с субъектами естественных монополий (поставка газа, электроэнергии, воды, услуги специальной связи).

Также Магомедханова Э.М. указала, что в 2024 году были предусмотрены средства на закупку товаров, работ и услуг для обеспечения деятельности Минстроя Дагестана в сумме 106 203,208 тыс. руб., на 2025 год предусмотрены средства в сумме 122 432,870 тыс. руб.

Управлением Главы Республики Дагестан по вопросам противодействия коррупции проведена проверка на исполнение законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд в Минстроя Дагестана за период 2024-2025 гг.

В ходе проверки установлено, что при формировании начальной максимальной цены заключенных государственных контрактов и договоров, и при осуществлении закупки отсутствовали документы, подтверждающие правомерность определения цен указанных договоров по п. 4 ч. 1 ст. 93 Закона №44-ФЗ. В этой связи министерством при осуществлении закупок нарушен также порядок определения цен контрактов, заключаемых с единственным поставщиком (исполнителем, подрядчиком) на основании п. 4 ч. 1 ст. 93 Закона №44-ФЗ.

С фактами, изложенными в акте проверки, а также с выводами и предложениями проверяющих, не согласны, в связи с чем по данному акту представлены возражения.

Минстроем Дагестана со ссылкой на п. 4 ч. 1 ст. 93 Закона №44-ФЗ, с единственным поставщиком были заключены 12 договоров с одним индивидуальным предпринимателем.

Минстроем Дагестана были направлены запросы на ценовые предложения пяти организациям для определения цены контракта, согласно которым применена средняя стоимость товаров, работ и услуг.

В этой связи министерством при осуществлении закупок не нарушен порядок определения цен контрактов, заключаемых с единственным поставщиком (исполнителем, подрядчиком) на основании п. 4 ч. 1 ст. 93 Закона №44-ФЗ.

Также прокуратурой Республики Дагестан проведена проверка за период 2024-2025 гг. и выявлены нарушения в части нарушения сроков исполнения контрактов при размещении в ЕИС обязательных требований Минстроя Дагестана. В связи с чем на основании постановления о возбуждении дела об административном правонарушении прокуратуры Республики Дагестан вынесено постановление о привлечении к административной ответственности по ч. 9 ст. 7.30.1 КоАП РФ виновного лица. Управлением Федеральной Антимонопольной службой

Республики Дагестан назначено административное наказание в виде предупреждения.

Кроме того, в отношении виновного лица приказом Минстроя Дагестана за ненадлежащее исполнение должностных обязанностей, в части нарушения требований Закона №44-ФЗ, применено дисциплинарное взыскание в виде замечания.

### **По второму вопросу повестки заседания:**

начальник отдела правового обеспечения Управления делами Мехтиханов Дербет Рамазанович озвучил, что за последние два года имели место пять обращения в суды с исковыми заявлениями о признании незаконными ненормативных правовых актов Минстроя Дагестана.

Так, Магомедраширова М.М. 02.10.2023 обратилась в Советский районный суд г. Махачкалы с иском к Минстрою Дагестана об отмене приказа о дисциплинарном взыскании и компенсации морального вреда в размере 50 000 руб.

Решением Советского районного суда г. Махачкалы от 08.12.2023 по делу № 2-8027/2023 исковые требования Магомедрашидовской М.М. к Минстрою Дагестана удовлетворены частично, а именно принято решение признать незаконным приказ Минстроя Дагестана от 03.06.2023 № 119-лс о применении дисциплинарного взыскания в виде выговора в отношении Магомедрашидовской М.М., взыскать с Минстроя Дагестана в пользу Магомедрашидовской М.М. компенсацию морального вреда в размере 3 000 руб. Вышестоящими инстанциями решение суда оставлено без изменений.

Основанием для отмены судом первой инстанции приказа Минстроя Дагестана о применении дисциплинарного взыскания в отношении Магомедрашидовской М.М. послужило:

- не соблюдены меры по объективному и всестороннему установлению причин и условий, способствующих совершению дисциплинарного проступка;
- не рассмотрена вина Арсланова М.Д. и Идрисова Р.Ф. и их ответственность, как руководителей, на которых возложен контроль за исполнением поручения наряду с Магомедрашидовской М.М.;
- нет указаний на время совершения проступка, что не позволяет проверить соблюдение работодателем установленных законом сроков привлечения работника к дисциплинарной ответственности, т.к. привлечение работника за пределами указанных сроков является незаконным.

Залкипов З.А. 21.07.2023 обратился с иском в Советский районный суд г. Махачкалы к Правительству Республики Дагестан и Минстрою Дагестана о признании незаконным распоряжения Правительства Республики Дагестан от 05.06.2023 № 239-р и приказа Минстроя Дагестана от 05.06.2023 об увольнении, восстановлении в должности заместителя министра строительства, архитектуры и ЖКХ Республики Дагестан, взыскании среднего заработка за время вынужденного

прогула, компенсации морального вреда в размере 200 000 руб.

Решением Советского районного суда г. Махачкалы от 04.04.2024 по делу № 2-98/2024 в удовлетворении исковых требований Залкипова З.А. к Правительству Республики Дагестан и Минстрою Дагестана о восстановлении его на работе отказано. В апелляционной инстанции оставлено без изменений.

Кассационной инстанцией направлено на новое рассмотрение. Пятый кассационный суд общей юрисдикции в своем определении указал, что суд апелляционной инстанции указал на то, что положения Закона «О государственной гражданской службе» не содержат запрета на увольнения гражданского служащего по его инициативе, в период нахождения в очередном отпуске и в период временной нетрудоспособности, однако данные выводы сделаны без учета положений ст. 34 Закона Республики Дагестан от 12 октября 2005 года № 32 «О государственной гражданской службе Республики Дагестан»; обращаясь в суд с иском Залкипов З.А. указывал на то, что он не подписывал заявление, что данное заявление ошибочно попало к ответчику, что имело давление со стороны работодателя; истец ссылался на заключение эксперта ФБУ Российской Федерации «Центр судебной экспертизы» № 7695/06-2-23 от 25 января 2024 года, согласно которому подпись от имени Залкипова З.А., расположенная в нижней части заявления об увольнении по собственному желанию от имени заместителя министра строительства, архитектуры и жилищно-коммунального хозяйства Республики Дагестан Залкипова З.А. на имя Председателя Правительства Республики Дагестан Абдулмуслимова А.М. от 25 апреля 2023 года между словами «Заместитель министра» и «Залкипов З.А.», выполнена не Залкиповым Залкипом Абдулкадировичем, а другим лицом с подражанием какой-то подлинной подписи и, что данное заключение не получило оценки судов по правилам статьи 67 ГПК РФ.

Абдулкаримов М.Д. 28.04.2023 обратился с иском в Советский районный суд г. Махачкалы с иском к Правительству Республики Дагестан, Минстрою Дагестана о признании незаконными распоряжения правительства Республики Дагестан от 29.03.2023 №126-р о его освобождении от занимаемой должности заместителя министра и приказа Минстроя Дагестана от 29.03.2023 №50-л/с «Об освобождении от занимаемой должности Абдулкаримова М.Д.», расторжении служебного контракта, восстановлении на работе, взыскании заработной платы за время вынужденного прогула и компенсации морального вреда.

Решением Советского районного суда г. Махачкалы Республики Дагестан от 23.09.2023 в удовлетворении исковых требований отказано. Однако Апелляционным определением Верховного Суда Республики Дагестан, решение суда первой инстанции отменено, исковые требования Абдулкаримова М.Д. удовлетворены частично.

Суд признал незаконными распоряжение Правительства Республики Дагестан от 29.03.2023 №126-р и приказ Минстроя Дагестана от 29.03.2023 №50-л/с

о расторжении служебного контракта и освобождении от занимаемой должности заместителя министра, увольнении с государственной гражданской службы с 29.03.2023 в связи с истечением срока действия срочного служебного контракта.

Суд восстановил Абдулкаримова М.Д. на государственной гражданской службе в должности заместителя министра 30.03.2023 и взыскал с Минстроя Дагестана в его пользу средний заработок за время вынужденного прогула с 30.03.2023 по 12.01.2024, а также компенсацию морального вреда в размере 50 000 рублей. В удовлетворении остальной части исковых требований Абдулкаримова М.Д. суд отказал.

Начальник Управления жилищной политики Есупанов Ш.З. 14.03.2024 обратился в Советский районный суд г. Махачкалы с иском к Минстрою Дагестана о признании незаконным и отмене приказа Минстроя Дагестана от 21.02.2024 № 11-23лс/24 «О применении мер дисциплинарного взыскания в отношении Есупанова Ш.З.».

Определением Советского районного суда г. Махачкалы от 18.06.2024 исковое заявление оставлено без рассмотрения.

Указанное определение в суд апелляционной инстанции Есупановым Ш.З. не обжаловано и вступило в законную силу.

Также Есупанов Ш.З. 17.05.2024 обратился в Советский районный суд г. Махачкалы с иском к Минстрою Дагестана о признании незаконным приказа Минстроя Дагестана от 06.03.2024 № 11-27лс/24 «О предоставлении отпуска по уходу за ребенком» и обязанности внести соответствующие изменения.

Решением Советского районного суда г. Махачкалы от 25.06.2024 по делу № 2-3850/2024 исковые требования Есупанова Ш.З. к Минстрою Дагестана о признании незаконным решения о предоставлении отпуска по уходу за ребенком и обязанности внести изменения удовлетворены.

Апелляционным определением Верховного Суда Республики Дагестан от 20.09.2024 по делу № 33-7561/2024 решение Советского районного суда г. Махачкалы от 25.06.2024 по делу № 2-3850/2024 отменено и принято новое решение об отказе в удовлетворении исковых требований Есупанова Ш.З. в полном объеме.

Кассационным определением Пятого кассационного суда общей юрисдикции от 20.02.2025 по делу № 8Г-13341/2024 апелляционное определение Верховного Суда Республики Дагестан от 20.09.2024 оставлено в силе, кассационная жалоба Есупанова Ш.З. – без удовлетворения.

### **По третьему вопросу повестки заседания:**

начальник отдела правового обеспечения Управления делами Мехтиханов Дербет Рамазанович озвучил следующее.

Отделом правового обеспечения Управления делами Минстроя Дагестана в первом квартале текущего года проведено 30 антикоррупционных экспертиз, а во втором квартале 2025 года -34, а за первое полугодие 2025 года - в общем количестве 64 антикоррупционных экспертиз проектов нормативных правовых актов

и нормативных правовых актов, подготовленных структурными подразделениями Минстроя Дагестана, по результатам которых даны 64 заключения антикоррупционных экспертиз.

По результатам их рассмотрения, с учетом доработки по заявленным замечаниям и рекомендациям в рабочем порядке, по всем проектам в соответствии с Методикой проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утверждённой постановлением Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2010 года № 96, приказом Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Республики Дагестан от 23.11.2020 № 11-Пр-141 «Об утверждении Порядка проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов, проектов нормативных правовых актов Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Республики Дагестан» даны положительные заключения антикоррупционной экспертизы.

Отрицательных заключений антикоррупционных экспертиз проектов нормативных правовых актов и нормативных правовых актов, подготовленных структурными подразделениями Минстроя Дагестана, отделом правового обеспечения Управления делами за первое полугодие 2025 года не дано.

Все заключения антикоррупционных экспертиз в соответствии с приказом Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Республики Дагестан от 23.11.2020 № 11-Пр-141 зарегистрированы в журнале регистрации заключений соответствующих экспертиз отдела, с присвоением порядкового номера.

За первое полугодие 2025 года прокуратурой Республики Дагестан и Министерством юстиции Республики Дагестан положений коррупциогенного характера в проектах нормативных правовых актов и нормативных правовых актах, по которым Отделом даны положительные заключения по результатам антикоррупционной экспертизы, не выявлено.

## **РЕШЕНИЕ:**

1. Принять к сведению информацию Магомедхановой Э.М., Мехтиханова Д.Р.
2. В целях совершенствования работы по проведению антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и их проектов, разрабатываемых структурными подразделениями Минстроя Дагестана, определить ответственным лицом за размещение таких проектов на официальном сайте Минстроя Дагестан для дачи заключений независимой антикоррупционной экспертизы консультанта отдела мобилизационной работы, защиты тайны и взаимодействия со СМИ, ответственного за ведение официального сайта Минстроя Дагестан (далее – ответственное лицо).
3. Структурным подразделениям представлять проекты нормативных правовых актов в отдел правового обеспечения Управления делами после проставления на них росписи ответственного лица.

**Председатель комиссии**

  
(подпись)

**Б.М. Уллаев**

(и.о. фамилия)

**Секретарь комиссии**

  
(подпись)

**А.Д. Исаева**

(и.о. фамилия)

**Члены комиссии:**

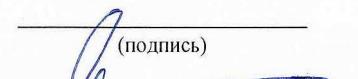
  
(подпись)  
  
(подпись)

**М.Ш. Абдулгамидов**

(и.о. фамилия)

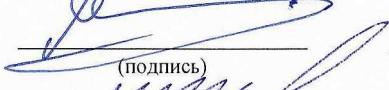
**А.У. Алимурадов**

(и.о. фамилия)

  
(подпись)

**М.Х. Магомедов**

(и.о. фамилия)

  
(подпись)

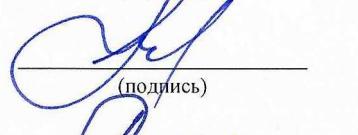
**Р.И. Магомедов**

(и.о. фамилия)

  
(подпись)

**Д.Р. Мехтиханов**

(и.о. фамилия)

  
(подпись)

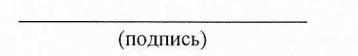
**М.Д. Мугутдинова**

(и.о. фамилия)

  
(подпись)

**Д.Н. Рыльцев**

(и.о. фамилия)

  
(подпись)

**А.Б. Шахбанов**

(и.о. фамилия)